Додаток 1

до рішення обласної ради

**Програма   
впровадження державної політики органами виконавчої влади**

**у Дніпропетровській області на 2016 – 2020 роки**

Дніпро

2019 рік

**І. Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв’язання**

**шляхом розроблення і виконання Програми**

У зв’язку з продовженням урядом процесу децентралізації повноважень перед працівниками органів виконавчої влади, крім повноважень, визначених Законом України „Про місцеві державні адміністрації”, поставлено низку додаткових завдань щодо забезпечення ефективної реалізації реформ на місцевому рівні, зокрема з урахуванням змін до податкового законодавства, нової концепції міжбюджетних відносин та підвищення рівня самостійності місцевих бюджетів. Передано додаткові повноваження у сферах освіти, охорони здоров’я, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо. Починаючи з 2016 року в області активно реалізується процес створення об’єднаних територіальних громад, що посилює навантаження в частині відносин з відповідними бюджетами. За створення належних умов для розвитку економіки, господарської та соціально-культурної діяльності відповідної території повна відповідальність покладається на місцеві органи виконавчої влади, зокрема обласної ланки. Облдержадміністрація має у межах наданих повноважень всебічно сприяти об’єднаним територіальним громадам в ефективній реалізації реформ на місцевому рівні шляхом надання методичної, консультативної та інформаційної допомоги.

В умовах обмеженості фінансових ресурсів, які держава здатна спрямувати на економічний та соціальний розвиток, особливої актуальності набувають питання вдосконалення бюджетного процесу та ефективного методу формування і виконання бюджету щодо посилення важелів бюджетної політики як інструмента підвищення ефективності використання бюджетних коштів.

Важливим інструментом розвитку інформаційного суспільства, впровадження якого сприятиме створенню умов для відкритого і прозорого державного управління, залишається організація державного управління, яка сприяє підвищенню ефективності, відкритості та прозорості діяльності органів державної влади з використанням інформаційно-телекомунікаційних технологій для формування нового типу держави, орієнтованої на задоволення потреб громадян.

Сьогодення вимагає системного обміну інформацією, оприлюднення інформації на веб-порталах, відображення прозорої інформації про закупівлі товарів, робіт, послуг у системі допорогових електронних державних закупівель, забезпечення обов’язкового проведення процедур через електронну систему ProZorro, а також виконання низки законів України „Про інформатизацію”, „Про електронні документи та електронний документообіг”, „Про електронний цифровий підпис”, „Про електронні довірчі послуги” та запровадження системи подання електронної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів „Є-Звітність” на виконання Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 року № 437-р. Досягнення зазначених цілей і завдань потребує ефективного, оперативного, із застосуванням сучасних технологій, супроводу програм області.

Для встановлення оперативного дієвого контролю за всіма напрямами витрачання коштів, дотримання фінансово-бюджетної дисципліни вкрай необхідним є встановлення систематичного обміну інформацією між усіма органами, які забезпечують цей контроль. Запровадження системи електронного урядування, як інноваційного інструмента підвищення ефективності функціонування системи органів державної влади та органів місцевого самоврядування, дозволить підвищити якість надання державних послуг.

Тобто для ефективного впровадження реформ та інформаційних технологій необхідна сучасна комп’ютерно-технологічна, фінансова та матеріально-технічна база в органах виконавчої влади.

Процес виконання зазначених вище завдань обмежується граничними видатками державного бюджету, яких не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності органів виконавчої влади.

Проблеми неодноразового підвищення цін на комунальні послуги, пальне, технічне обслуговування створюють суттєві перешкоди для забезпечення безперебійного та ефективного виконання органами виконавчої влади покладених на них функцій.

Починаючи з 2013 року у складі видатків на утримання місцевих державних адміністрацій області, передбачених відповідними законами України про Державний бюджет України на 2013 – 2018 роки, у тому числі на утримання облдержадміністрації, видатки на заробітну плату з нарахуваннями на неї, енергоносії становили від 92,0 до 97,1 відсотків від загальної суми. Решта, в середньому лише 4,1 відсотка від загального обсягу, – це видатки на оплату послуг, придбання предметів, матеріалів тощо. Незважаючи на ріст цін і тарифів на товари та послуги, впродовж останніх років зазначені видатки не зростали, а мали тенденцію до зменшення (2013 рік – 8,0 %, 2014 рік – 4,7 %, 2015 рік – 3,9 %, 2016 рік – 3,2 %, 2017 рік – 1,7 %, 2018 рік – 2,9 %). Такий стан бюджетного забезпечення значно ускладнює виконання функцій, покладених на облдержадміністрацію та її структурні підрозділи. Зокрема, не забезпечено мінімальної потреби у видатках з підтримки функціонування технічних засобів інформаційно-аналітичної системи, придбання господарських товарів тощо. Слід зазначити, що починаючи з 2008 року капітальні видатки у державному бюджеті взагалі не планувалися та відповідно не здійснювалося оновлення комп’ютерної та оргтехніки.

Виконання згаданих вище завдань, а також здійснення основних функцій, які покладені на облдержадміністрацію, потребує укомплектування апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації професійними кадрами.

Реалізація завдань Програми впровадження державної політики органами виконавчої влади у Дніпропетровській області   
на 2016 – 2020 роки (далі – Програма) передбачає фінансову заінтересованість у підвищенні професіоналізму працівників, залученні кваліфікованих працівників.

Низький рівень заробітної плати державних службовців упродовж останніх років спричинив велику плинність кадрів. За інформацією щодо штатної та фактичної чисельності працівників місцевих державних адміністрацій, яка подається щороку до Міністерства фінансів України, кількість вакантних та тимчасово вакантних посад по облдержадміністрації на 01 січня 2013 року становила 188 од., на 01 січня 2014 року – 204 од., на 01 січня 2015 року – 165 од., на 01 січня 2016 року – 102 од., на 01 січня 2017 року та 2018 рік – по 111,5 од.

З прийняттям нового Закону України „Про державну службу” запроваджено нові підходи до оплати праці державних службовців шляхом збільшення посадового окладу в структурі заробітної плати. Проте упродовж 2016 – 2018 років немає змоги повністю укомплектувати штатну чисельність працівників облдержадміністрації.

Разом з тим, залучення додаткових коштів, зокрема з позабюджетних джерел, обмежується антикорупційним законодавством. Інші шляхи розв’язання Програми, окрім залучення коштів обласного бюджету, відсутні.

З метою вирішення цих питань необхідне впровадження комплексних заходів, у зв’язку з чим і зумовлена необхідність розробки, прийняття та виконання Програми.

**ІІ. Мета Програми**

Метою Програми є поетапна побудова нової управлінської моделі та створення оптимальної, ефективної і стабільної системи органів виконавчої влади в умовах оптимізації чисельності працівників, фінансова заінтересованість у підвищенні професіоналізму працівників, забезпечення ефективного казначейського обслуговування бюджетних коштів та контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів області.

**ІІІ. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми**

Програма розроблена з урахуванням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України та з метою підвищення ефективності роботи апарату облдержадміністрації, її структурних підрозділів, спрямованої на якісне здійснення повноважень, згідно з пунктом 7 статті 119 Конституції України та делегованих відповідно до статті 44 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, з метою забезпечення виконання рішень Дніпропетровської обласної ради щодо програми соціально-економічного та культурного розвитку області, цільових програм з інших питань, збалансованого економічного і соціального розвитку Дніпропетровської області, ефективного використання її природних, трудових і фінансових ресурсів, а також розвитку науки, усіх видів освіти, охорони здоров’я, культури, фізичної культури і спорту, туризму, рівня надання органами виконавчої влади якісних послуг громадянам відповідно до європейських стандартів, поліпшення відносин між органами виконавчої влади та населенням, інститутами громадянського суспільства, запровадження заходів, спрямованих на зміцнення матеріально-технічної бази обласних територіальних органів Державної казначейської служби України та Східного офісу Держаудитслужби.

Програма спрямована на створення додаткових умов для забезпечення безперебійного та ефективного виконання місцевими органами виконавчої влади покладених на них функцій, оперативного вирішення проблем соціально-економічного характеру, надзвичайних ситуацій, які потребують безпосереднього та невідкладного втручання представників структурних підрозділів облдержадміністрації.

Для досягнення поставлених Програмою цілей необхідно забезпечити належне виконання делегованих повноважень, запровадити нові методи та підходи у взаємодії облдержадміністрації з іншими органами виконавчої влади, ефективні форми роботи щодо реалізації делегованих повноважень.

Досягнення поставлених цілей можливе за наявності кваліфікованого кадрового потенціалу, здатного до генерування ідей, креативного мислення, постійного підвищення свого кваліфікаційного рівня та належного матеріально-технічного забезпечення.

Одним з вагомих факторів спрямування активності працівників на досягнення конкретних результатів є мотивація та забезпечення фінансовим ресурсом умов оплати праці працівників, визначених Законом України „Про державну службу” та чинним законодавством з оплати праці.

**ІV. Строки та етапи виконання Програми**

Програма реалізується протягом 2016 – 2020 років в один етап.

Початок виконання Програми – 2016 рік, закінчення – грудень 2020 року.

**V. Перелік завдань і заходів Програми**

Програма передбачає реалізацію таких пріоритетних завдань:

забезпечення зміцнення матеріально-технічної бази органів виконавчої влади області, у тому числі обласних територіальних органів центральних органів виконавчої влади;

фінансове забезпечення виконання органами виконавчої влади повноважень, делегованих органами місцевого самоврядування.

Перелік завдань і заходів Програми наведено у додатку 1до   
додатка 1 до рішення обласної ради.

**VІ. Фінансове забезпечення Програми**

Забезпечення реалізації заходів Програми здійснюватиметься за рахунок коштів обласного бюджету в межах бюджетних призначень за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду обласного бюджету з урахуванням вимог   
статті 85 Бюджетного кодексу України та Постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року № 787 „Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій”.

**VІІ. Координація та контроль за виконанням Програми**

Координацію роботи щодо виконання Програми здійснюють   
апарат облдержадміністрації, відповідні структурні підрозділи облдержадміністрації, Головне управління Державної казначейської служби України у Дніпропетровській області, Східний офіс Держаудитслужби.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійну комісію обласної ради з питань соціально-економічного розвитку області, бюджету та фінансів.

**VІІІ. Очікувані кінцеві результати виконання Програми**

Програма передбачає забезпечення впровадження реформ у всіх галузях та сферах діяльності й ефективної реалізації реформ на місцевому рівні, поліпшення матеріально-технічної та фінансової бази апарату облдержадміністрації, структурних підрозділів облдержадміністрації, обласних територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади у Дніпропетровській області.

Виконання Програми забезпечить поліпшення конструктивної співпраці місцевих органів виконавчої влади, фінансових, контролюючих органів та казначейської служби із місцевими громадами щодо вирішення питань упровадження реформ, соціально-економічного розвитку області, ефективного виконання місцевих бюджетів, підвищення оперативності та ефективності прийняття управлінських рішень органами виконавчої влади.

Показники оцінки ефективності виконання Програми наведені у додатку 2 до додатка 1 до рішення обласної ради.

**Перший заступник**

**голови обласної ради С. ОЛІЙНИК**