**Викривачі корупції. Захист викривачів**

Використана література:

Закон України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 №1700 (із змінами та доповненнями)

Роз’яснення Національного агентства з питань запобігання корупції, розміщені на офіційному сайті НАЗК [www.nazk.gov.ua](http://www.nazk.gov.ua) в розділі «Запобігання та виявлення корупції/Викривачі корупції»

ЗМІСТ

У суспільстві існує така думка, що корупція тотальна, вона є скрізь, і боротися з нею страшно, небезпечно, а можливо навіть безглуздо. Але справжня ціна корупції – в тому, що корупціонер покладається на мовчання пересічних людей. Якщо більшість людей перестануть мовчати про випадки корупції, то потенційний корупціонер тричі подумає перед тим, як взяти хабар чи порушити закон.

Бути викривачем непросто – доводиться витрачати час на “кабінетну війну”, співпрацювати з силовими структурами. Деякі антикорупційні справи тягнуться в судах роками (наприклад, існує думка, що «легше заплатити, ніж подати в суд і роками чекати на відновлення справедливості»).

Також багато хто побоюється помсти з боку корупціонерів і не хочуть наражати на небезпеку себе та свої родини.

Ще одна причина мовчання – потенційні викривачі просто не знають, як донести до суспільства відомі їм факти корупції. Люди не повідомляють про корупцію, бо банально не знають, що таке корупція і куди про неї слід повідомляти.

Щоб людина наважилася викрити корупцію, зазвичай мають бути дотримані гарантії безпеки й анонімності, захист трудових прав від адміністративного та морального тиску, існування незалежного органу з захисту прав викривачів.

Закон України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 №1700 (із змінами та доповненнями) (далі – Закон №1700) визначає поняття викривачів корупції, їх права, основні вимоги до повідомлень про корупції, порядок їх розгляду та основні гарантії захисту викривачів.

ВИЗНАЧЕННЯ ТЕРМІНУ «ВИКРИВАЧ»

Ст.1 Закону №1700 містить визначення термінів, де:

**Викривач** – фізична особа, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомила про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв’язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов’язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Крім того, у справах про адміністративні правопорушення, пов’язані з корупцією, **викривач є свідком**  (ч.3 ст. 272 Кодексу України про адміністративні правопорушення), а в кримінальному судочинстві – **заявником** (п.16-2 та п.25 ч.1 ст.3 Кримінального процесуального кодексу України).

Ст.53 Закону №1700 зазначено, що викривачі, їх близькі особи перебувають під захистом держави.

За наявності загрози життю, житлу, здоров’ю та майну викривачів, їх близьких осіб у зв’язку із здійсненим повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону правоохоронними органами до них можуть бути застосовані правові, організаційно-технічні та інші спрямовані на захист від протиправних посягань заходи, передбачені [Законом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3782-12) "Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві".

Для захисту прав та представництва своїх інтересів викривач може користуватися всіма видами правової допомоги, передбаченої [Законом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3460-17) "Про безоплатну правову допомогу", або залучити адвоката самостійно.

Ст.53-3 Закону №1700 визначено, що права викривача виникають з моменту повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.

Закон №1700 висуває вимоги до повідомлень, які вносяться викривачами, за умови додержання яких, ці повідомлення підлягають розгляду.

Повідомлення підлягає розгляду за сукупності наступних умов:

* містить інформацію про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700;
* якщо наведена у повідомленні інформація стосується конкретної особи;
* повідомлення містить фактичні дані, які можуть бути перевірені.

Отже, не кожне повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, надає особі статус викривача, відповідні права та забезпечує гарантії захисту.

ПРАВА та ГАРАНТІЇ ЗАХИСТУ ВИКРИВАЧА

Які ж права має викривач.

Згідно ст.53-3 Закону №1700 викривач має право:

1. бути повідомленим про свої права та обов’язки, передбачені цим Законом;
2. подавати докази на підтвердження своєї заяви;
3. отримувати від уповноваженого органу, до якого він подав повідомлення, підтвердження його прийняття і реєстрації;
4. давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
5. на безоплатну правову допомогу у зв’язку із захистом прав викривача;
6. на конфіденційність;
7. повідомляти про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно);
8. у разі загрози життю і здоров’ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
9. на відшкодування витрат у зв’язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв’язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;
10. на винагороду у визначених законом випадках;
11. на отримання психологічної допомоги;
12. на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
13. отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.

Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

Право викривача на конфіденційність та анонімність закріплене в ст.53-5 Закону №1700.

Заборонено розкривати інформацію про особу викривача, його близьких осіб або інші дані, які можуть ідентифікувати особу викривача, його близьких осіб, третім особам, які не залучаються до розгляду, перевірки та/або розслідування повідомлених ним фактів, а також особам, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені ним факти, крім випадків, установлених законом.

У разі якщо законом дозволяється без згоди викривача ухвалення обґрунтованого рішення про розголошення інформації про викривача або інформації, яка може ідентифікувати особу викривача, викривач повинен бути повідомлений про це не пізніше ніж за 18 робочих днів до дня розкриття відповідної інформації шляхом вручення йому повідомлення про ухвалення відповідного рішення під розписку. У повідомленні про розкриття інформації про особу викривача має бути вказано коло осіб, яким буде розголошена інформація, а також підстави такого розголошення.

За незаконне розкриття відомостей про викривача настає відповідальність, передбачена законом.

Викривачем для захисту себе та своїх близьких осіб у зв’язку із здійсненим повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» можуть бути вжиті наступні заходи:

1) за наявності загрози життю, житлу, здоров’ю та майну викривача, його близьких осіб – звернення до правоохоронних органів, якими до них можуть бути застосовані правові, організаційно-технічні та інші спрямовані на захист від протиправних посягань заходи, передбачені Законом України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві».

2) при порушенні трудових прав викривача, його близьких осіб або загрозі їх порушення:

* інформування керівника або роботодавця про права та гарантії захисту викривача, передбачені Законом України «Про запобігання корупції» та необхідність їх дотримання;
* звернення до Національного агентства з питань запобігання корупції;
* звернення до відповідного суду.

Викривачу(а) та його близьким особам у зв’язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» не може бути:

* відмовлено у прийнятті на роботу;
* звільнено чи примушено до звільнення;
* притягнуто до дисциплінарної відповідальності;
* піддано з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрозі таких заходів впливу;
* відмовлено в укладенні чи продовженні договору, трудового договору (контракту).

 У разі відсторонення викривача від виконання трудових обов’язків не з його вини оплата праці на період відсторонення здійснюється в розмірі середньої заробітної плати працівника за останній рік.

Викривач, його близькі особи, звільнені з роботи у зв’язку з повідомленням підлягають негайному поновленню на попередній роботі (посаді), а також їм виплачується середній заробіток за час вимушеного прогулу, але не більш як за один рік. Якщо заява про поновлення викривача, його близької особи на роботі (посаді) розглядається більше одного року не з їхньої вини, їм виплачується середній заробіток за весь час вимушеного прогулу.

Для захисту прав та представництва своїх інтересів викривач має право:

* користуватися всіма видами правової допомоги, передбаченої Законом України «Про безоплатну правову допомогу»;
* залучити адвоката самостійно та отримати відшкодування витрат на адвоката та на судовий збір у зв’язку із захистом прав особи як викривача;
* на представництво Національним агентством його інтересів в суді.

Викривач не несе юридичної відповідальності за повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700, поширення зазначеної у повідомленні інформації, незважаючи на можливе порушення таким повідомленням своїх службових, цивільних, трудових чи інших обов’язків або зобов’язань.

Такі повідомлення не можуть розглядатися як порушення умов конфіденційності, передбачених цивільним, трудовим або іншим договором (контрактом).

Викривач звільняється від цивільно-правової відповідальності за майнову та/або моральну шкоду, завдану внаслідок здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700, крім випадку здійснення завідомо неправдивого повідомлення. У разі неумисного повідомлення викривачем недостовірної інформації вона підлягає спростуванню у порядку, визначеному [Цивільним кодексом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15).

ПОРЯДОК ЗДІЙСНЕННЯ ПЕРЕВІРКИ ЗА ПОВІДОМЛЕННЯМИ ВИКРИВАЧА

Перевірку за повідомленнями викривача здійснюють Національне антикорупційне бюро України, Національне агентство з питань запобігання корупції, інші спеціально уповноважені суб’єкти у сфері протидії корупції (органи прокуратури, Національної поліції), уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції державних органів, органів місцевого самоврядування, юридичних осіб публічного права та юридичних осіб, зазначених у [ч](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n660).2 ст.62 Закону №1700.

Викривач самостійно визначає, які канали використовувати для повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, а саме:

* внутрішні канали повідомлення – способи захищеного та анонімного повідомлення інформації, яка повідомляється викривачем керівнику або уповноваженому підрозділу (особі) органу або юридичної особи, у яких викривач працює, проходить службу чи навчання або на замовлення яких виконує роботу;
* зовнішні канали повідомлення – шляхи повідомлення інформації викривачем через фізичних чи юридичних осіб, у тому числі через засоби масової інформації, журналістів, громадські об’єднання, професійні спілки;
* регулярні канали повідомлення – шляхи захищеного та анонімного повідомлення інформації викривачем НАЗК, іншому суб’єкту владних повноважень, до компетенції якого належить розгляд та прийняття рішень з питань, щодо яких розкривається відповідна інформація.

Повідомлення про вчинення корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону №1700 підлягає попередній перевірці у строк не більше 10-ти робочих днів (анонімне повідомлення – 15 днів).

За результатами попередньої перевірки приймається одне з таких рішень:

* призначити проведення внутрішньої (службової) перевірки (розслідування), тривалістю не більше 30 днів з дня завершення попередньої перевірки, за результатами якої приймається рішення:
* передати матеріали до органу досудового розслідування у разі встановлення ознак кримінального правопорушення;
* у межах компетенції про притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні законодавства; про усунення виявлених порушень, причин та умов вчинення правопорушення, спричинених ними наслідків; про здійснення заходів щодо відновлення прав і законних інтересів осіб та відшкодування збитків, шкоди, завданої фізичним та юридичним особам внаслідок допущених порушень;
* передати матеріали до органу досудового розслідування у разі встановлення ознак кримінального правопорушення;
* закрити провадження у разі непідтвердження фактів, викладених у повідомленні.

У разі якщо отримана інформація про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700 не належить до компетенції органу, до якого вона надійшла, викривач повідомляється про це у триденний строк без проведення попередньої перевірки із роз’ясненням щодо компетенції органів, уповноважених на проведення перевірки або розслідування відповідної інформації.

У разі якщо отримана інформація стосується дій або бездіяльності керівника відповідного органу, до якого надійшла інформація, така інформація без проведення попередньої перевірки у триденний строк надсилається до Національного агентства з питань запобігання корупції, що визначає порядок подальшого розгляду такої інформації.

**Повноваження уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції у сфері захисту викривачів:**

* організація роботи внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700, отримання та організація розгляду повідомленої через такі канали інформації;
* співпраця з викривачами, забезпечення дотримання їхніх прав та гарантій захисту, передбачених законом;
* надання працівникам відповідного органу чи юридичної особи або особам, які проходять у них службу чи навчання, чи виконують певну роботу, методичної допомоги та консультацій щодо повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону №1700 та захисту викривачів, проведення внутрішніх навчань з цих питань.

**Права уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції у сфері захисту викривачів:**

* витребувати від інших структурних підрозділів відповідного органу чи юридичної особи документи та робити чи отримувати їх копії;
* викликати та опитувати осіб, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені викривачем факти, у тому числі керівника, заступників керівника органу, установи, організації;
* звертатися до Національного агентства щодо порушених прав викривача, його близьких осіб;
* вносити подання керівнику відповідного органу чи юридичної особи про притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності за порушення Закону України «Про запобігання корупції»;
* виконувати інші визначені законом повноваження, спрямовані на всебічний розгляд повідомлень викривачів та захист їхніх прав та свобод.

УМОВИ ОТРИМАННЯ ВИНАГОРОДИ ВИКРИВАЧЕМ

Право на винагороду має викривач, який повідомив про корупційний злочин, грошовий розмір предмета якого або завдані державі збитки від якого у 5000 і більше разів перевищують розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на час вчинення злочину.

Винагороду можуть отримати викривачі, які погодились розкрити інформацію про себе.

Розмір винагороди становить 10 відсотків від грошового розміру предмета корупційного злочину або розміру завданих державі збитків від злочину після ухвалення обвинувального вироку суду. Розмір винагороди не може перевищувати 3000 мінімальних заробітних плат, установлених на час вчинення злочину.

В кожному випадку суд встановлює конкретний розмір винагороди, що підлягає виплаті, з урахуванням критеріїв персональності та важливості інформації.

У разі відсутності хоча б одного із критеріїв суд прийматиме рішення про відмову у виплаті винагороди.

Винагорода виплачується викривачу за рахунок Державного бюджету України органами державного казначейства.

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ПОРУШЕННЯ ПРАВ ВИКРИВАЧА

Адміністративна – за незаконне розголошення інформації про викривача, його близьких осіб чи інформації, що може ідентифікувати особу викривача, його близьких осіб, яка стала відома у зв’язку з виконанням службових або інших визначених законом повноважень, штраф від 1000 до 2500 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю строком на 1 рік (ч.2 ст.172-8 Кодексу України про адміністративні правопорушення).

Кримінальна – за незаконне звільнення працівника з роботи у зв’язку з повідомленням ним як викривачем про вчинення іншою особою корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» штраф від 2000 до 3000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до 3 років, або виправними роботами на строк до 2 років (ч.1 ст.172 Кримінального кодексу України).