Додаток

до рішення обласної ради

**Регіональна цільова програма захисту населення і територій**

**від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення пожежної безпеки Дніпропетровської області**

**на 2021 – 2025 роки**

м. Дніпро

2021 рік

**ВСТУП**

Регіональна цільова програма захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення пожежної безпеки Дніпропетровської області на 2021 **–** 2025 роки (далі – Програма) розроблена управлінням цивільного захисту облдержадміністрації спільно зі структурними підрозділами облдержадміністрації та Головним управлінням ДСНС України у Дніпропетровської області на підставі пункту 4) частини першої статті 19 Кодексу цивільного захисту України.

Метою Програми визначено актуальні проблеми щодо забезпечення захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, пожежної безпеки області, завдання та заходи, спрямовані на підвищення рівня готовності органів управління та сил Дніпропетровської територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту та її ланок до захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

Фінансування заходів, передбачених Програмою, буде здійснюватися за рахунок коштів обласного і місцевих бюджетів.

**І. Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв’язання шляхом розроблення і виконання Програми**

Безпека людини, її життя і здоров’я визнані Конституцією України найвищими соціальними цінностями. Кожний громадянин України має конституційне право на безпечне для життя і здоров’я довкілля.

Убезпечення та захист населення, об’єктів економіки і національного надбання від негативних наслідків надзвичайних ситуацій залишається невід’ємною частиною державної політики національної безпеки і державного будівництва, однією з найважливіших функцій центральних органів виконавчої влади, місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування.

Потужний промисловий розвиток Дніпропетровської області призвів до значних антропогенних порушень та зростання ризиків виникнення надзвичайних ситуацій.

Дніпропетровська область є одним з найбільш техногенно та екологічно небезпечних регіонів України. Вона посідає друге місце в Україні за наявними чинниками ризику виникнення надзвичайних ситуацій.

Висновки за результатами аналізу виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру свідчать про зростання динаміки виникнення надзвичайних ситуацій та надзвичайних подій на території області.

Протягом 2020 року в області виникло 9 надзвичайних ситуацій (техногенного характеру – 7, природного – 2), під час яких:

загинуло – 1420 осіб (із них 1409 осіб від COVID-19), у тому числі 3 дітей;

постраждало – 58578 осіб (із них 58561 особа від COVID-19).

**ДИНАМІКА ВИНИКНЕННЯ**

**надзвичайних ситуацій та некласифікованих подій**

**(без врахування загиблих та постраждалих від COVID-19)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Надзвичайні ситуації / події** | **2020** | **2019** | ***Відносний показник росту / зниження (%)*** |
| **Усього надзвичайні ситуації**, *у тому числі за характером:* | **9** | **9** | *0* |
| техногенного  | 7 | 6 | *+16,67* |
| природного  | 2 | 3 | *–33,33* |
| соціального  | – | – | *–* |
| **Загинуло** осіб / із них дітей | 11 / 3 | 11 / 3 | *0* |
| **Постраждало** осіб / із них дітей | 17 / – | 20 / 1 | *+29,5 / –100* |
| Усього некласифікованих подій | **12269** | **9474** | *+29,5* |
| Загинуло осіб / із них дітей | 266 / 26 | 241 / 19 | *+10,37 / +36,84* |
| Постраждало осіб / із них дітей | 368 / 44 | 440 / 131 | *–16,36 / –66,41* |
| Врятовано осіб / із них дітей,*у тому числі:* | 1405 / 171 | 2730 / 283 | *–48,53 / –39,58* |
| вивільнено осіб з автотранспорту | 2 / – | 1350 / 125 | *–99,85 / –100* |
| під час відкривання приміщень | 395 / 78 | 653 / 66 | *–39,51 /+18,18* |
| на подіях | 6 / 3 | – / – | *+100 / +100* |
| на пожежах | 197 / 26 | 171 / 17 | *+15,20 / +52,94* |
| на водних об’єктах  | 8 / 2 | 38 / 6 | *–78,95 / –66,67* |
| під час надання допомоги ШМД | 156 / 12 | 112 / 44 | *+39,29 / –72,73* |
| ДТП | 55 / 4 | 23 / – | *+139,13 / +100* |
| інші | 587 / 46 | 350 / 25 | *+67,71 / +84* |

У 2020 році виникло і ліквідовано 7215 пожеж в екосистемах, у тому числі 164 лісові пожежі. Завдяки вжитим заходам вдалось запобігти виникненню надзвичайних ситуацій, пов’язаних з великими лісовими пожежами.

Система 112 – чергово-диспетчерська система екстреної допомоги населенню за єдиним безкоштовним телефонним номером виклику екстрених служб 112 призначена для забезпечення прийому та обробки екстрених викликів, передачі інформації про них відповідним оперативно-диспетчерським службам. Головною метою її впровадження є надання мешканцям своєчасної допомоги європейського рівня з можливістю спілкування іноземними мовами, оперативне залучення необхідних екстрених служб, що є вирішальним фактором під час надання допомоги, ліквідації надзвичайних ситуацій та рятування людей.

В Україні впровадження Системи 112 здійснюється відповідно до Закону України ,,Про систему екстреної допомоги населенню за єдиним [телефонним номером 112](http://ukurier.gov.ua/uk/articles/ekstrena-sluzhba-112-paciyent-shvidshe-zhivij/)”. Покращення доступу громадян до екстрених служб реагування є  пріоритетним завданням Кабінету Міністрів України. Саме Система 112 повинна стати основою для покращення доступу до екстрених служб і відповідного реагування як єдиний номер та сервіс оперативної допомоги.

Дніпропетровська область за дорученням Кабінету Міністрів України у рамках пілотного проєкту бере участь у створенні Системи 112.

З метою реалізації пілотного проєкту щодо впровадження на території Дніпропетровської області Системи 112 необхідно створити регіональний центр 112 та здійснити дооснащення сучасними засобами зв’язку, передачі та обробки інформації оперативно-рятувальних підрозділів ДСНС області.

Відповідно до проєкту ,,Реконструкція комплексу будівель та споруд № 42М для утворення чергово-диспетчерської служби та регіонального центру 112” загальна кошторисна вартість робіт зі створення регіонального центру 112 становить 25,0 млн грн.

Необхідною та першочерговою умовою функціонування регіонального центру 112 є побудова оптично-волоконних каналів зв’язку до відповідних служб екстреної допомоги та диспетчерських служб (101, 102, 103 та 104).

Викликає занепокоєння і стан протипожежного захисту населених пунктів області, насамперед сільських.

Основним завданням децентралізації влади є наближення до європейського рівня послуг для населення і, передусім, це стосується тих сфер діяльності, що забезпечують безпеку життя населення на відповідній адміністративній території.

У зв’язку з передачею окремих повноважень від державних органів до органів місцевого самоврядування щодо забезпечення пожежогасіння, реагування на надзвичайні ситуації, забезпечення громадської безпеки, доступності медичних послуг виникає необхідність формування відповідних органів і служб на території новоутворених громад – центрів безпеки громадян.

Відповідно до чинного законодавства та нормативних актів радіус обслуговування пожежно-рятувального підрозділу не повинен перевищувати 3 км по дорогах загального користування, а нормативний час прибуття пожежно-рятувального підрозділу до місця виникнення пожежі в містах повинен бути до 10 хвилин, у сільській місцевості – до 20 хвилин.

Особливе занепокоєння викликає стан забезпечення пожежної безпеки у сільській місцевості, де існуюча чисельність державних пожежно-рятувальних підрозділів та підрозділів місцевої пожежної охорони в більшості випадків не забезпечує нормативний час прибуття пожежно-рятувального підрозділу до місця виникнення пожежі.

За останні 3 роки в новостворених громадах на території області створено 8 місцевих пожежних команд та побудовані і введені в дію 3 центри безпеки громадян, де на цілодобовому чергуванні перебувають 8 пожежних розрахунків місцевої пожежної охорони чисельністю 20 осіб.

Аналіз діяльності місцевих пожежних команд під час ліквідації пожеж, інших надзвичайних подій, надання допомоги громадянам показав їх високу ефективність.

На сьогодні в області функціонує лише 23 підрозділи місцевої пожежної охорони.

Додатково необхідно створити та забезпечити функціонування 80 центрів безпеки громадян (місцевих пожежних підрозділів).

Загальна вартість виконання заходу майже 800,0 млн грн.

Реалізація цього заходу запланована протягом п’яти років і передбачає фінансування з обласного бюджету 20,0 млн грн та решту за рахунок місцевих бюджетів.

Потребує приведення до рівня сучасних вимог матеріально-технічне оснащення органів управління та сил цивільного захисту, заміну й модернізацію техніки та спорядження, що перебувають на озброєнні підрозділів оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, спеціалізованих та добровільних аварійно-рятувальних служб, підрозділів та формувань, а також інших підрозділів, які залучаються до виконання завдань цивільного захисту.

Останні декілька років спостерігається тенденція щодо збільшення кількості залучень піротехнічних розрахунків Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Дніпропетровській області (далі – ГУ ДСНС України у Дніпропетровській області) на знешкодження виявлених застарілих (часів війни) та сучасних вибухонебезпечних предметів (далі – ВНП), технічне обстеження територій Дніпропетровської області з метою виявлення і знешкодження ВНП та гуманітарне розмінування територій у зоні проведення операції Об’єднаних сил (далі – ООС) на сході України.

Так, лише у 2020 році піротехнічними розрахунками ГУ ДСНС України у Дніпропетровській області здійснено 1020 виїздів, знищено 3030 одиниць ВНП, обстежено 340 га території області, у тому числі відповідно до Плану виконання завдань та заходів з протимінної діяльності на території Дніпропетровській області у 2020 році здійснено очищення від ВНП території площею 36,5 га та передано місцевим органам влади для проведення господарської діяльності.

Протягом року піротехніки ГУ ДСНС України у Дніпропетровській області з метою гуманітарного розмінування територій провели 5 ротацій в зону ООС, відпрацювали там 150 днів.

Якісне, а головне безпечне виконання піротехнічними розрахунками завдань за призначенням неможливе без забезпечення їх сучасною технікою та обладнанням.

Особливо бракує спеціалізованої техніки для безпечного транспортування ВНП від місця їх виявлення до місця знищення.

Основну загрозу для області становить Запорізька атомна електростанція у разі радіаційної аварії. У 50-кілометрову зону можливого радіоактивного забруднення потрапляють 98 населених пунктів, у тому числі 3 міста та 7 територіальних громад, загальною чисельністю населення 267,3 тис. осіб.

На території області функціонує 2528 потенційно-небезпечних об’єктів, із них 100 хімічно небезпечних об’єктів, на яких зберігається або використовується у виробничій діяльності 31156,601 тис. тонн небезпечних хімічних речовин, у тому числі: 1230,456 тонн хлору, 20341,83 тис. тонн аміаку та 9584,315 тис. тонн інших небезпечних хімічних речовин.

Особливо варто зазначити загрозу, яку становлять хімічно небезпечні підприємства. Їх небезпека обумовлена застарілістю виробничого устаткування, наявністю небезпечних хімічних речовин, невчасністю проведення регламентних, ремонтних робіт і реконструкції застарілого устаткування.

27 адміністративно-територіальних одиниць області (міста та райони) за критеріями класифікації належать до хімічно небезпечних: І ступеня – 10 об’єктів, ІІ ступеня – 28 об’єктів, ІІІ ступеня – 14 об’єктів, ІV ступеня – 48 об’єктів.

Основними причинами загрози виникнення аварій та подій, пов’язаних з викидом небезпечних хімічних речовин, є:

високий рівень концентрації небезпечних підприємств;

застарілі технології та низький рівень застосування прогресивних ресурсозбережних та екологічно безпечних технологій;

зношення основних фондів підприємств;

низька ефективність очисних споруд;

ігнорування керівництвом і працівниками небезпечних підприємств екологічних факторів, вимог державних та галузевих стандартів, техніки безпеки, інших норм;

низький рівень культури виробництва та порушення проєктних технологічних режимів;

недостатній рівень екологічної свідомості суспільства.

Загрозу становить катастрофічне затоплення території Дніпропетровської області під час руйнування гребель Дніпровського каскаду ГЕС, оскільки утворюється зона катастрофічного затоплення площею 1860 кв. кмз населенням понад 440,374 тис. осіб, із них міського – 342,380 осіб.

Відповідно до норм чинного законодавства навчання населення здійснюється за місцем роботи, місцем навчання, місцем проживання, за межами суб’єкта господарювання.

Обласна державна адміністрація формує державне замовлення на функціональне навчання осіб керівного складу, посадових осіб та фахівців, на яких поширюється дія законів у сфері цивільного захисту.

Відповідно до потреб місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій області у 2020 році пройшли функціональне навчання у сфері цивільного захисту 1978 осіб.

За місцем роботи протягом 2020 року проведено 1767 заходів практичної підготовки, у яких брали участь 213285 осіб.

За місцем проживання непрацюючого населення навчання організовувалися місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування завдяки утвореним при них консультаційним пунктам цивільного захисту та шляхом інформаційно-просвітницької роботи з питань поведінки в умовах надзвичайних ситуацій.

Станом на 01 грудня 2020 року в області створено 367 консультаційних пунктів, у яких у 2020 році отримали консультації 312884 мешканці.

Забезпечено проведення активної інформаційної та роз’яснювальної роботи за допомогою засобів масової інформації серед різних верств населення щодо власної та колективної безпеки життєдіяльності.

 У 2020 році оприлюднено у друкованих виданнях 815 матеріалів, на радіо: обласному – 12 тем / 123 трансляції, міському, районному – 20/582, об’єктовому – 32/1080; телебаченні: обласному – 20 тем / 127 трансляцій, міському – 18/490.

 Аналізуючи питання навчання непрацюючого населення, викликає занепокоєння стан забезпечення процесу інформування населення шляхом виготовлення та розповсюдження тематичних матеріалів наглядної агітації (буклетів, листівок, пам’яток, постерів, сіті-лайтів) та недостатній рівень фінансування для реалізації зазначених заходів.

Реалізація Програми дасть можливість вирішити комплекс питань, пов’язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій на території області та пожежною безпекою, сприятиме матеріально-технічному переоснащенню і внаслідок цього підвищенню ефективності дій органів управління і сил територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту та її ланок, удосконаленню регіональної системи централізованого оповіщення органів влади і населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій, відновленню діяльності підрозділів місцевої пожежної охорони, вирішенню інших завдань розвитку цивільного захисту.

**ІІ. Мета Програми**

Метою Програми є підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру в мирний час і в особливий період, запобігання виникненню можливих надзвичайних ситуацій і мінімізація їх наслідків.

**ІII. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми**

Сучасний підхід до аварійно-рятувальної справи передбачає проведення заходів захисту від надзвичайних ситуацій з використанням високоефективних спеціалізованих та універсальних машин, механізмів і обладнання аварійно-рятувального призначення.

Ведеться постійна робота зі зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій на території області, підвищення рівня готовності органів управління, сил і засобів до дій із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

Ураховуючи вищевикладене, а також беручи до уваги існуючі загрози, стан техногенної та природної безпеки, можливості системи реагування на надзвичайні ситуації у Дніпропетровській області, місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування необхідно здійснити комплекс заходів, спрямованих на підвищення рівня природно-техногенної безпеки, зосередження зусиль на вдосконаленні системи регіонального управління у сфері цивільного захисту населення Дніпропетровщини.

Основними шляхами і засобами реалізації Програми є:

розвиток на території області єдиної системи запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та пожеж і ліквідація їх наслідків;

удосконалення та підвищення ефективності роботи, пов’язаної із забезпеченням техногенної та пожежної безпеки;

створення і підтримання в постійній готовності територіальних систем спостереження і контролю з включенням до них існуючих сил та засобів контролю;

технічне переоснащення обласної оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, спроможної виконувати аварійно-рятувальні роботи, надавати допомогу постраждалому населенню за будь-яких умов;

побудова сучасної регіональної системи централізованого оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій;

поліпшення інформаційно-аналітичного забезпечення місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, аварійно-рятувальних сил, чергово-диспетчерських служб підприємств, установ та організацій, населення з питань техногенної, пожежної і природної безпеки й реагування на надзвичайні ситуації;

пропаганда безпеки життєдіяльності населення, навчання громадян основам безпечної поведінки через засоби масової інформації, соціальну рекламу та проведення масових громадських заходів.

Реалізація заходів Програми забезпечить підтримання в постійному експлуатаційному стані регіональної системи оповіщення органів управління та населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій, створить систему постійного моніторингу та інформаційно-аналітичного забезпечення органів влади, аварійно-рятувальних сил, чергово-диспетчерських служб підприємств, установ та організацій, населення з питань техногенної, пожежної і природної безпеки й реагування на надзвичайні ситуації.

**IV. Строки та етапи виконання Програми**

Реалізація заходів Програми розрахована на 2021 – 2025 роки, Програма виконується в один етап – з січня 2021 року до грудня 2025 року.

**V. Перелік завдань і заходів Програми**

Завдання і заходи Програми сформовані відповідно до її мети та забезпечують створення територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту для зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків.

Основними завданнями є:

реалізація державної політики у сфері цивільного захисту та пожежної безпеки, підвищення рівня захисту населення і території області від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру в мирний час;

забезпечення гарантованого рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.

Перелік завдань і заходів Програми наведено в додатку 1 до додатка до рішення обласної ради.

**VІ. Ресурсне забезпечення Програми**

Програма реалізується головним чином за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів, а також за рахунок державного бюджету та позабюджетних джерел фінансування (кошти підприємств, організацій різних форм власності), не заборонених чинним законодавством. Загальні обсяги фінансування, у тому числі видатки державного, обласного й місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України, наведено в таблиці:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Джерела фінансування | За роками виконання (тис. грн) | **Усього**(тис. грн) |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Загальний обсяг, у т.ч. | **456895,587** | **365005,089** | **422264,16** | **400275,72** | **369566,847** | **2014007,403** |
| Державнийбюджет | ― | ― | ― | ― | ― | **―** |
| Обласнийбюджет | 164967,187 | 76733,689 | 111367,2 | 85810,2 | 58701,327 | **497579,603** |
| Місцевібюджети | 291928,4 | 288271,4 | 310896,96 | 314465,52 | 310865,52 | **1516427,8** |
| Інші джерела | ― | ― | ― | ― | ― | **―** |

Обсяг необхідних для реалізації Програми коштів і перелік додаткових заходів будуть щороку уточнюватися з урахуванням аналізу отриманих результатів, бюджетних можливостей і встановлених пріоритетів.

**VІІ. Організація управління та контролю**

**за ходом виконання Програми**

Реалізація Програми здійснюється в комплексі з іншими загальнодержавними та обласними програмами екологічного і соціально-економічного спрямування.

Організаційне та адміністративне керівництво щодо виконання Програми здійснюється її замовником – управлінням цивільного захисту облдержадміністрації.

Відповідальні виконавці заходів Програми надають щомісячно до 05 числа місяця, що настає за звітним періодом, до управління цивільного захисту облдержадміністрації інформацію про результати виконання завдань і заходів Програми, дотримання встановлених термінів, досягнення визначених показників, обсяги використання фінансових, матеріально-технічних та інших залучених ресурсів за призначенням.

Координацію роботи щодо виконання заходів Програми, ефективного та цільового використання коштів їх виконавцями здійснює управління цивільного захисту облдержадміністрації, контроль – постійна комісія обласної ради з питань забезпечення правоохоронної діяльності.

Строки та форми звітності передбачають щоквартальне інформування керівництва обласної ради та облдержадміністрації про хід виконання Програми в цілому та її окремих складових щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

**VІІI. Очікувані кінцеві результати виконання Програми**

У результаті виконання Програми буде створено територіальну підсистему єдиної системи цивільного захисту, мобільну, високопрофесійну та всебічно укомплектовану обласну оперативно-рятувальну службу цивільного захисту, спроможну виконувати завдання за призначенням.

Реалізація заходів Програми забезпечить підтримання в постійному експлуатаційному стані регіональної системи оповіщення органів управління та населення про загрозу й виникнення надзвичайної ситуації, створить систему постійного моніторингу та інформаційно-аналітичного забезпечення органів влади, аварійно-рятувальних сил, чергово-диспетчерських служб підприємств, установ та організацій, населення з питань техногенної, пожежної і природної безпеки й реагування на надзвичайні ситуації.

Виконання Програми забезпечить реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту на території області, здійснення заходів щодо безпеки та захисту населення і території, об’єктів національної економіки, інших матеріальних і культурних цінностей та довкілля від негативних наслідків надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, поліпшить технічне оснащення, підвищить рівень готовності пожежно-, аварійно-рятувальних підрозділів до оперативного реагування на можливі надзвичайні ситуації та пожежі.

Показники оцінки ефективності Програми наведені у додатку 2 до додатка до рішення обласної ради.

**Перший заступник**

**голови обласної ради Г. ГУФМАН**