ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням обласної ради

від

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Дніпропетровської обласної ради на 2021 – 2023 роки

м. Дніпро

2021 рік

І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання

та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Дніпропетровської обласної ради на 2021 – 2023 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до вимог законів України ,,Про місцеве самоврядування в Україні”, ,,Про запобігання корупції”, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Відповідно до статті 140 Конституції України, статті 10 Закону України ,,Про місцеве самоврядування в Україні” (далі – Закон) Дніпропетровська обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст області у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом та іншими нормативно-правовими актами, а також повноважень, переданих їй сільськими, селищними, міськими радами.

Згідно з положеннями частини 3 статті 24 Закону обласна рада та її посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуватися у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

Відомча антикорупційна політика обласної ради спрямована на вжиття превентивних антикорупційних механізмів для недопущення вчинення посадовими особами виконавчого апарату обласної ради та депутатами обласної ради корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, формування в них ,,нульової терпимості” до будь-яких проявів корупції та ґрунтується на принципах верховенства права, законності, прозорості, доступності, системності, об’єктивності, пріоритетності запобіжних заходів, невідворотності відповідальності за вчинення корупційних правопорушень, участі громадськості у заходах щодо запобігання і протидії корупції.

Метою Антикорупційної програми є створення в обласній раді ефективної системи запобіганнякорупції у всіх сферах її діяльності, подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у діяльності обласної ради, виховання антикорупційної правосвідомості, доброчесності посадових осіб виконавчого апарату обласної ради та депутатів обласної ради.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності Дніпропетровської обласної ради є:

проведення серед посадових осіб виконавчого апарату обласної ради організаційної та роз’яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції (у тому числі проведення семінарів та інших освітніх заходів щодо внесення змін до антикорупційного законодавства);

вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб обласної ради;

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженими особами проєктів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;

здійснення контролю за дотриманням посадовими особами обласної ради під час виконання посадових обов’язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;

проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інформування про такі випадки спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції та правоохоронних органів;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань у діяльності обласної ради, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які сумлінно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, або про факти їх підбурення до вчинення корупційних правопорушень;

забезпечення доступу до публічної інформації і дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному сайті обласної ради суспільно важливої інформації про діяльність ради;

забезпечення контролю за своєчасністю подання посадовими особами обласної ради декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

здійснення аналізу аудиторських звітів з метою виявлення корупційних ризиків у сферах діяльності, щодо яких здійснюється аудит;

створення прозорої системи з добору кадрів та забезпечення прозорості діяльності обласної ради;

висвітлення на офіційному сайті обласної ради інформації щодо зв’язків (спеціальної телефонної лінії, засобу електронного зв’язку) для внесення повідомлень про корупцію;

інші заходи щодо запобігання і протидії корупції згідно з законодавством.

**ІІ. Оцінка корупційних ризиків**

**у діяльності Дніпропетровської обласної ради,**

**причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють**

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Дніпропетровської обласної ради (далі – оцінка корупційних ризиків) є одним з етапів підготовки Антикорупційної програми та спрямована на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами виконавчого апарату обласної ради та депутатами обласної ради своїх повноважень, а також причин і умов, що можуть сприяти скоєнню ними корупційного чи пов’язаного з корупцією правопорушення.

Оцінювання корупційних ризиків у Дніпропетровській обласній раді проводиться комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності Дніпропетровської обласної ради (далі – комісія), що діє на підставі рішення Дніпропетровської обласної ради від 07 грудня 2018 року № 426-15/VІІ ,,Про утворення комісії з проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Дніпропетровської обласної ради” (зі змінами) відповідно до комплексу правил і процедур, визначених Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженою рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848.

Оцінювання корупційних ризиків полягає у визначенні об’єктів оцінки корупційних ризиків, необхідних джерел інформації, методів та способів оцінки корупційних ризиків, відповідальних осіб та строків проведення оцінки.

Комісія визначає вразливі до ризиків функції та завдання обласної ради, конкретні напрями діяльності відділів виконавчого апарату. Також проводить аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища обласної ради на предмет виявлення чинників корупційних ризиків в організаційно-управлінській діяльності, вивчає законодавчі та внутрішні організаційно-розпорядчі акти, які регулюють діяльність обласної ради та її органів на предмет виявлення дискреційних повноважень та норм, що сприяють вчиненню корупційних чи пов’язаних з корупцією правопорушень.

Оцінювання корупційних ризиків здійснюється за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією.

За результатами оцінки корупційних ризиків комісією з оцінки корупційних ризиків в обласній раді складено звіт, який є додатком до Антикорупційної програми Дніпропетровської обласної ради.

ІІІ. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Заходи стосовно усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Детальний опис заходів стосовно усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки виконання заходів та відповідальні особи за їх виконання, ресурси та очікувані результати наведені у додатку 2 до звіту за результатами оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради, який є додатком до Антикорупційної програми Дніпропетровської обласної ради.

ІV. Навчання та заходи з поширення інформації

щодо програм антикорупційного спрямування

Навчальну та інформаційно-роз’яснювальну роботу антикорупційного спрямування обласна рада буде проводити шляхом навчальних заходів, надання роз’яснень, консультацій, методичної допомоги, розміщення законодавчих, нормативно-правових, розпорядчих актів, методичних та навчальних матеріалів на офіційному сайті обласної ради, інших інформаційних носіях. Навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програми антикорупційного спрямування на 2021 – 2023 рік із зазначенням відповідальних за виконання цих заходів, строків виконання, індикаторів виконання визначені в додатках до Антикорупційної програми. Посадові особи виконавчого апарату обласної ради та депутати обласної ради направлятимуться для участі в конференціях, семінарах, тренінгах, засіданнях ,,круглих столів” та інших навчальних заходах антикорупційного спрямування, що проводитимуться Дніпропетровським регіональним інститутом державного управління Національної академії державного управління при Президентові України, Національним агентством з питань запобігання корупції, іншими установами та організаціями в Україні, офісом Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, відповідними громадськими організаціями. Для новопризначених працівників, на яких поширюється дія Закону України ,,Про запобігання корупції”, відділом з питань запобігання та виявлення корупції спільно з відділом з питань кадрового менеджменту та служби в органах місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради вживатимуться заходи щодо вивчення основних положень антикорупційного законодавства та правил етичної поведінки протягом місяця з дня прийняття на посаду.

Навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування на 2021 – 2023 роки

| № з/п | Найменування заходу | Відпові-дальні за виконання заходу | Строк виконан-ня заходу | Індика-тор виконан-ня |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради навчання на тему ,,Е-декларування: порядок заповнення, зміни в законодавстві, що стосуються декларування” | Відділ з питань запобігання та виявлення корупції виконав-чого апарату обласної ради | І квартал 2021 року |  |
| 2 | Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради навчання на тему ,,Врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та прирівняних до них осіб” | Відділ з питань запобігання та виявлення корупції виконав-чого апарату обласної ради | ІV квартал 2021 року |  |
| 3 | Проведення для працівників управління бухгалтерського обліку, фінансів та господарської діяльності виконавчого апарату обласної ради навчання на тему ,,Законодавство України про запобігання проявам корупції в аспекті здійснення публічних закупівель” | Відділ з питань запобігання та виявлення корупції виконав-чого апарату обласної ради | І квартал 2022 року |  |
| 4 | Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради навчання на тему ,,Стандарти доброчесності, правила етичної поведінки посадової особи місцевого самоврядування” | Відділ з питань запобігання та виявлення корупції виконав-чого апарату обласної ради | ІV квартал 2022 року |  |
| 5 | Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради навчання на тему ,,Правові засади запобігання корупції” | Відділ з питань запобігання та виявлення корупції виконав-чого апарату обласної ради | І квартал 2023 року |  |
| 6 | Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради навчання на тему ,,Види юридичної відповідальності, що настає за вчинення корупційного та пов’язаного з корупцією правопорушення” | Відділ з питань запобігання та виявлення корупції виконав-чого апарату обласної ради | ІV квартал 2023 року |  |

**V. Процедури щодо моніторингу, оцінювання виконання**

**та періодичного перегляду Антикорупційної програми**

Для реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою, здійснюється моніторинг її виконання.

Моніторинг проводиться відділом з питань запобігання та виявлення корупції. За ініціативою відділу з питань запобігання та виявлення корупції моніторинг може проводитися комісією з проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Дніпропетровської обласної ради. Строки проведення моніторингу 2 рази на рік з черговістю за півріччя (до 15 липня та до 15 січня).

Оцінка результатів виконання заходів проводиться комісією відповідно до визначених критеріїв, що повинні включати: своєчасність виконання заходів, повноту їх виконання, оцінку стану досягнення мети (вплив результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в обласній раді до прийняття Антикорупційної програми та у період її впровадження).

Відділ з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради забезпечує координацію діяльності структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради щодо виконання заходів щорічної Антикорупційної програми, узагальнює отриману у строки, визначені рішенням обласної ради про затвердження Антикорупційної програми, інформацію відповідальних виконавців стосовно виконання цих заходів, а також щокварталу проводить оцінку результатів здійснення заходів за критеріями фактичного виконання заходів та їх впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційного ризику й оформлює її у спеціальному звіті.

За результатами моніторингу ефективності запланованих заходів за наслідками проведеного оцінювання результатів їх здійснення, а також після проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків до Антикорупційної програми можуть вноситись зміни або доповнення.

Законом України ,,Про запобігання корупції” визначено, що антикорупційні програми погоджуються Національним агентством з питань запобігання корупції, тож у разі надання ним обов’язкових для розгляду пропозицій та зауважень до Антикорупційної програми вона підлягає перегляду або доопрацюванню у строки, визначені Національним агентством з питань запобігання корупції. Обов’язковою підставою перегляду Антикорупційної програми є затвердження Антикорупційної стратегії та Державної програми з її реалізації у місячний строк після затвердження Кабінетом Міністрів України державної програми з реалізації Антикорупційної стратегії та внесення змін до законодавства, у тому числі антикорупційного.

**VІ. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним**

**та пов’язаним з корупцією правопорушенням**

З метою отримання інформації про корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення в обласній раді функціонує постійно діюча пряма телефонна лінія та захищена електронна поштова скринька ,,Повідомити про корупціюˮ, номер телефону та електронна адреса розміщені на офіційному сайті обласної ради в рубриці ,,Запобігання корупціїˮ.

Керівники структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради, які відповідають за координацію роботи комунальних підприємств, установ та закладів, вживають заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання і протидії корупції у діяльності юридичної особи, а також регулярне оцінювання корупційних ризиків у її діяльності.

**Перший заступник**

**голови обласної ради Г. ГУФМАН**

**Начальник відділу з питань**

**запобігання та виявлення корупції В. ЯКИМОВИЧ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року**