Додаток 1

до рішення обласної ради

**ПРОГРАМА**

**розвитку місцевого самоврядування**

**у Дніпропетровській області на 2012 – 2026 роки**

**Загальні положення**

Місцеве самоврядування як право територіальної громади здійснювати управління своєю територією, закріплене та гарантоване Конституцією
та законами країни, є безумовною ознакою дійсної демократії в Україні.

Українське законодавство наділяє місцеві органи виконавчої влади
та органи місцевого самоврядування повноваженням розробляти цільові програми, метою яких є розв’язання окремих проблем розвитку економіки
і суспільства. Місцеві цільові програми дозволяють визначити сукупність завдань і заходів, що необхідні для вирішення актуальних проблем економічного та соціально-культурного розвитку громад, а також строки
їх виконання та ресурсне забезпечення.

Сьогодні, після завершення чергового етапу реформи децентралізації, коли відбулася передача значних повноважень та бюджетів від державних органів влади органам місцевого самоврядування, необхідність у цільовій регіональній програмі розвитку місцевого самоврядування
у Дніпропетровській області збільшилась, а сама програма у зв’язку
з вищевикладеним потребує певних змін і доповнень.

Програму розвитку місцевого самоврядування у Дніпропетровській області на 2012 – 2026 роки (далі – Програма) розроблено відповідно
до статей 140 – 146 Конституції України, законів України „Про місцеве самоврядування в Україні” та „Про органи самоорганізації населення”, Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Законом України від 15 липня 1997 року, з урахуванням указів Президента України „Про державну підтримку розвитку місцевого самоврядування в Україні”
від 30 серпня 2001 року № 749/2001 та „Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15 квітня 2021 року „Про заходи державної регіональної політики на підтримку децентралізації влади” від 29 квітня
2021 року № 180/2021, а також з урахуванням розпорядження голови обласної державної адміністрації від 8 вересня 2009 року № Р-450/0/3-09 „Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок розроблення, затвердження та виконання регіональних цільових програм
у Дніпропетровській облдержадміністрації”.

Програма – це комплекс взаємопов’язаних завдань і заходів,
які спрямовані на розв’язання найважливіших проблем розвитку області, місцевого самоврядування на її території та на території новоутворених
у її межах адміністративно-територіальних одиниць. Вона дозволяє
для виконання визначених завдань і заходів об’єднати кошти обласного
та місцевих бюджетів, а також залучити кошти з інших джерел,
не заборонених законодавством України.

При розробці Програми враховані такі ключові принципи управління:

принцип цілісності та координації, яким забезпечується взаємоузгодження заходів Програми з програмними документами економічного, соціального та культурного розвитку адміністративно-територіальних одиниць;

принцип партнерства, який полягає у співробітництві (у тому числі
і співфінансуванні) з іншими органами місцевого самоврядування
та органами виконавчої влади під час реалізації Програми;

принцип об’єктивності полягає в тому, що Програми розробляються
на основі даних органів державної статистики, звітних даних про фінансовий, економічний стан територій, кадрове забезпечення та організаційні можливості громад, їх ресурсне забезпечення;

принцип соціальної спрямованості, що полягає у пріоритетності інтересів та забезпеченні соціального захисту населення.

Програма також базується на стратегічних цілях, визначених „Стратегією регіонального розвитку Дніпропетровської області на період
до 2027 року”, затвердженою рішенням обласної ради від 07 серпня
2020 року № 624-2/VII.

Тенденції сучасного розвитку свідчать про необхідність продовження здійснення комплексу заходів щодо розвитку місцевого самоврядування
в області.

Реалізацію таких заходів передбачається здійснити в межах Програми, строк дії якої з урахуванням соціально економічних процесів становитиме 5 років (2021 – 2026 рр.).

**1. Визначення проблеми**

Місцеве самоврядування – одна з фундаментальних демократичних засад конституційного ладу України. А тому процеси його реформування
є найважливішим чинником розвитку всієї системи української державності.

У регіоні: утворено 86 територіальних громад; близько 1 000 органів самоорганізації населення різних рівнів, 2 902 депутати, які згідно з Законом України „Про місцеве самоврядування в Україні” представляють інтереси мешканців області у відповідних місцевих радах та інших органах.

Разом з тим завершення чергового етапу реформи децентралізації
в Україні спричинило передачу від органів виконавчої влади органам місцевого самоврядування значної частини повноважень, ресурсів
та відповідальності, що продемонструвало не лише позитивні зрушення,
але й створило чимало проблем громадам, для вирішення яких вони потребують, зокрема, допомоги з боку обласної ради.

Фінансові показники громад за 8 місяців 2021 року такі – з 86 громад області бюджети 65 є дотаційними, що свідчить про значну залежність місцевих бюджетів від державного бюджету та недостатність обсягу власних і закріплених доходів для виконання самоврядних та делегованих повноважень.

Ці проблеми вказують на необхідність упровадження комплексу заходів щодо сприяння розвитку органів місцевого самоврядування
у Дніпропетровській області і залучення їх до вирішення нагальних потреб розвитку територій.

**2. Мета**

Метою реалізації Програми є створення належних умов роботи
для органів місцевого самоврядування різних рівнів у Дніпропетровській області, надання допомоги у процесах їх трансформації та адаптації до нових політичних і соціально-економічних умов та сприяння поліпшенню ефективності їх роботи в цілому, виконання доручень виборців депутатами Дніпропетровської обласної ради.

Програма є одним з механізмів реалізації завдань забезпечення сталого розвитку регіону на основі цілей, визначених Стратегією регіонального розвитку Дніпропетровської області на період до 2027 року.

**3. Шляхи і засоби розв’язання проблеми**

Розвиток політичних процесів в Україні на сучасному етапі характеризується децентралізацією влади, перерозподілом повноважень
і ресурсів від центральної влади до місцевої.

Це ставить органи місцевого самоврядування в нові умови існування, вимагає від них здійснення нових функцій, виконання принципово нових завдань, що вимагає зміцнення матеріальної та технічної бази органів місцевого самоврядування, відповідного і своєчасного інформаційного забезпечення депутатського корпусу всіх рівнів, удосконалення кваліфікації посадових осіб органів місцевого самоврядування.

Найбільш актуальними й такими, що вимагають додаткового
і спеціального навчання й підвищення кваліфікації посадовців та керівників постійних комісій місцевих рад, у найближчий період будуть питання застосування земельного законодавства, формування і зміцнення місцевих бюджетів, управління комунальною власністю тощо.

Прийняття Програми передбачає реалізацію відповідних заходів
за умови стабільного фінансування та матеріального забезпечення.

**4. Завдання та заходи Програми**

Забезпечення ефективності організації місцевого самоврядування
на регіональному рівні.

Підтримка рівня активності територіальних громад:

проведення щорічного конкурсу проєктів та програм, спрямованих
на розвиток інфраструктури території, а саме: створення комфортних
та належних умов для перебування мешканців громади у закладах соціальної сфери, залучення додаткових позабюджетних коштів, спрямованих
на вирішення соціально значущих, актуальних проблем територіальних громад області, а також за рахунок співфінансування органів місцевого самоврядування області та переможців конкурсів, учасників спільних проєктів (програм) державних, міжнародних, громадських організацій (фондів), спрямованих на розвиток місцевого самоврядування.

Сприяння правовому, методичному, кадровому та інформаційному забезпеченню місцевого та регіонального розвитку:

участь у розробці методичних рекомендацій, зразків нормативно-правових документів, які стосуються поточної діяльності органів місцевого самоврядування;

створення інформаційного простору з висвітлення діяльності органів місцевого самоврядування;

створення системи інформаційно-аналітичного та методичного забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування;

забезпечення організаційних, правових та матеріально-фінансових умов для максимальної поінформованості членів територіальних спільнот про діяльність відповідних органів місцевого самоврядування;

сприяння місцевим радам щодо їхньої належної участі у міжнародних програмах;

організація заходів, спрямованих на обмін досвідом між радами різного рівня різних регіонів (вітчизняних та закордонних), укладання між ними угод про співпрацю тощо;

реформування системи надання адміністративних, управлінських
і соціальних послуг згідно з європейськими стандартами;

більш широке залучення громадськості до процесів розробки
і прийняття владних рішень з питань місцевого значення;

поєднання зусиль органів місцевого самоврядування різного рівня
для спільного вирішення питань місцевого й регіонального розвитку;

поліпшення взаємодії органів місцевого самоврядування з органами державної виконавчої влади, науковими установами, профспілками, громадськими організаціями при вирішенні питань місцевого значення;

створення сприятливого клімату для внутрішнього розвитку територіальних громад шляхом підвищення рівня їхньої самоорганізації
та вирішення наявних суспільних проблем шляхом діалогу;

організація залучення територіальних громад до участі у розвитку
у всіх напрямах життєдіяльності відповідних населених пунктів;

проведення засідань круглих столів, семінарів, форумів, міжнародних та обласних науково-практичних конференцій, у тому числі виїзних, засідань дорадчих органів, створених в обласній раді або за її участю;

участь в офіційних зустрічах із керівниками українських
та міжнародних установ, організацій, фондів, проєктів та програм, керівниками органів місцевого самоврядування, у тому числі з інших регіонів;

проведення офіційних прийомів голови обласної ради та інших протокольно-публічних заходів;

участь представників органів місцевого самоврядування, громадськості в заходах щодо презентації інвестиційного, економічного потенціалу області, просування на міжнародному, державному та міжрегіональному рівнях позитивного іміджу Дніпропетровської області;

висвітлення діяльності депутатів, постійних комісій та керівництва обласної ради на різних інформаційних майданчиках з метою створення прозорої системи для прийняття управлінських рішень органами місцевого самоврядування, підвищення довіри до органів місцевого самоврядування всіх рівнів;

виконання доручень виборців депутатами обласної ради;

розроблення, видання друкованої продукції та методичних посібників за участю фахівців та науковців для науково-методичного забезпечення діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування з виконання власних повноважень, вивчення, узагальнення й розповсюдження позитивного досвіду роботи сільських, селищних, міських, районних
рад у вирішенні питань, пов’язаних із життєдіяльністю територіальних громад, організація ефективної взаємодії депутатів рад усіх рівнів;

проведення урочистих заходів до державних свят, у тому числі
до Дня місцевого самоврядування для підвищення авторитету органів
та посадових осіб місцевого самоврядування, рівня інформованості громадян про їхню діяльність;

відзначення грамотами, дипломами, подяками, цінними подарунками, іншими нагородами з нагоди професійних, державних свят, пам’ятних дат районів, міст, селищ, сіл, підприємств, установ та організацій за значний внесок у розвиток місцевого самоврядування з метою мотивації професійної діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, поширення позитивного досвіду діяльності органів місцевого самоврядування всіх рівнів;

участь у роботі Української асоціації районних та обласних рад, Асоціації органів місцевого самоврядування Дніпропетровської області
для вивчення, узагальнення та поширення передового вітчизняного
та міжнародного досвіду діяльності органів місцевого самоврядування.

**5. Фінансове забезпечення Програми**

Фінансування Програми здійснюється відповідно до законодавства
за рахунок коштів обласного бюджету, місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

**6. Очікувані результати**

Виконання заходів Програми дозволить досягти:

створення прозорої системи під час прийняття управлінських рішень органами місцевого самоврядування, підвищення рівня довіри до органів місцевого самоврядування всіх рівнів;

упровадження інноваційного підходу до вирішення питань розвитку території з боку органів місцевого самоврядування;

розповсюдження позитивного досвіду діяльності органів місцевого самоврядування всіх рівнів, спрямованого на поступовий комплексний соціально-економічний розвиток місцевих громад;

поліпшення умов надання послуг комунальними закладами, установами, підприємствами територіальних громад області;

покращення матеріально-технічного забезпечення комунальних закладів, установ, підприємств, що належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст Дніпропетровської області,
та комунальних закладів, установ й підприємств соціально-культурної сфери територіальних громад області;

підвищення рівня інформованості та правової освіти мешканців місцевих громад;

підвищення якості надання адміністративних та громадських послуг населенню відповідних територій, поліпшення екологічного стану, збереження культурних традицій місцевих громад;

створення належних умов для виконання міськими, районними, сільськими, селищними радами власних та делегованих повноважень;

поліпшення науково-методичного забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування згідно з Конституцією України та законами України;

підвищення рівня фахової підготовки посадових осіб органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад.

**Перший заступник**

**голови обласної ради Г. ГУФМАН**