Додаток

до рішення обласної ради

**Програма створення та використання матеріальних резервів**

**для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій**

**у Дніпропетровській області на 2023 – 2027 роки**

м. Дніпро

2022 рік

**ВСТУП**

Програма створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у Дніпропетровській області на 2023 – 2027 роки (далі – Програма) розроблена управлінням цивільного захисту обласної державної адміністрації на підставі пунктів 4 та 15 частини першої статті 19 Кодексу цивільного захисту України.

Метою Програми визначено здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій техногенного, природного, воєнного, соціального характеру, проведення невідкладних відновлювальних робіт і заходів, надання термінової допомоги постраждалому населенню у Дніпропетровській області.

Фінансування заходів, передбачених Програмою, буде здійснюватися за рахунок коштів обласного і місцевих бюджетів.

1. **Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв’язання шляхом розроблення і виконання Програми**

У сучасних умовах суспільного розвитку, який супроводжується системними реформами в Україні, викликами глобалізації, пандемією коронавірусної інфекції, військовою агресією росії та іншими чинниками, винятково важливим стає питання захисту людини й громадянина. Однією із найбільших загроз життю людини є надзвичайні ситуації, які можуть виникнути в будь-який час і в будь-якому місці.

У Конституції України визначено, що роль найвищої соціальної цінності належить людині, її безпеці і здоров’ю. У кожного українського громадянина є конституційно закріплене право жити у безпечному для життя і здоров’я середовищі. Захист таких конституційних прав і свобод індивіда та суспільства загалом є завданням державної системи національної безпеки.

Потужний промисловий розвиток Дніпропетровської області призвів до значних антропогенних порушень та зростання ризиків виникнення надзвичайних ситуацій.

Дніпропетровщина є однією з тих областей України, де зберігається високий рівень техногенно-екологічної небезпеки, та посідає друге місце в Україні за наявними чинниками ризику виникнення надзвичайних ситуацій (подій).

Аналіз природних процесів за минулі роки показує, що на території області мають місце екстремальні метеорологічні явища (сильні вітри, град, зливи, повені, підтоплення (затоплення), обледеніння повітряних ліній електромереж, снігові замети автошляхів), що можуть спричинити надзвичайні ситуації (події). В окремих випадках вони можуть завдати значних збитків установам, підприємствам та населенню області. Треба бути готовим до можливих значно більших негативних надзвичайних ситуацій.

Крім того, є низка факторів, які сприяють виникненню надзвичайних ситуацій техногенного характеру.

На території області налічується 3359 потенційно - небезпечних об’єктів, 97 хімічно небезпечних, 559 об’єктів підвищеної небезпеки,   
2568 вибухо-пожежонебезпечних, 1578 гідроспоруд, які несуть небезпеку для працюючого персоналу та населення області.

Аварія на відокремленому підрозділі „Запорізька атомна електрична станція” державного підприємства „Національна атомна енергогенеруюча компанія „Енергоатомˮ може призвести до радіоактивного забруднення  
10 територіальних громад із 99 населених пунктів.

Необхідність загальної евакуації для всіх категорій населення із зон можливого радіоактивного забруднення вищезазначеної атомної станції усіма видами транспортних засобів орієнтовно становить більше   
170,0 тис. осіб.

У 2021 році виникло і було ліквідовано:

у природних екосистемах області 5095 пожеж на площі 4124,67 га;

у лісогосподарських підприємствах 64 пожежі площею 50,95 га.

Завдяки вжитим заходам вдалось запобігти виникненню надзвичайних ситуацій, пов’язаних з великими лісовими пожежами.

Висновки за результатами аналізу виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру свідчать про зростання динаміки виникнення надзвичайних ситуацій та надзвичайних подій на території області.

Протягом 2021 року в області виникло:

6 надзвичайних ситуацій (техногенного характеру – 5, соціального – 1), під час яких загинуло – 16осіб;

9521 некласифікована подія (без урахування загиблих та постраждалих від COVID-19***)***, під час яких загинуло – 315осіб, постраждало – 458 осіб.

**ДИНАМІКА ВИНИКНЕННЯ**

**надзвичайних ситуацій та некласифікованих подій**

**(без урахування загиблих та постраждалих від COVID-19)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Надзвичайні ситуації/події | 2020 | 2021 | Відносний показник росту/зниження (%) |
| **Всього надзвичайні ситуації,**  *у тому числі за характером:* | **9** | **6** | **– 33,34** |
| техногенного | 7 | 5 | – 28,57 |
| природного | 2 | – | – 100,0 |
| соціального | – | 1 | + 100,0 |
| **Загинуло** осіб/з них дітей | 11 / 3 | 16 / – | +45,46 / – 100,0 |
| **Постраждало** осіб/з них дітей | 17 / – | – / – | –100,0 / – |
| 1. Всього некласифікованих подій | **12269** | **9521** | **– 22,4** |
| Загинуло осіб/з них дітей | 266 / 26 | 315 / 13 | +18,43 / – 50,0 |
| Постраждало осіб/з них дітей | 368 / 44 | 458 / 52 | +24,46 / +18,19 |
| Врятовано осіб/з них дітей,  *у тому числі:* | 1405 / 171 | 1820 / 312 | +29,54 / +82,46 |
| вивільнено осіб з автотранспорту | 2 / – | 151 / 48 | +7450,0 / +100,0 |
| під час відкривання приміщень | 395 / 78 | 688 / 135 | +74,18 / +73,08 |
| на подіях | 6 / 3 | 3 / – | – 50,0 / – 100,0 |
| на пожежах | 197 / 26 | 175 / 25 | – 11,17 / – 3,85 |
| на водних об’єктах | 8 / 2 | 29 / 4 | +262,5 / +100,0 |
| під час надання допомоги ШМД | 156 / 12 | 353 / 5 | +126,29 / – 58,34 |
| ДТП | 55 / 4 | 76 / 3 | +38,19 / – 25,0 |
| інші | 587 / 46 | 345 / 92 | – 41,23 / +100,0 |

Регіональний матеріальний резерв створюється виходячи   
з прогнозованих для території області видів та рівнів надзвичайних ситуацій з урахуванням обсягів робіт з ліквідації їх наслідків, розмірів заподіяних збитків, обсягів забезпечення життєдіяльності постраждалого населення.

Ураховуючи аналіз надзвичайних ситуацій, що сталися протягом певного періоду, їх повторюваність, прогнозованих видів надзвичайних ситуацій, що можуть виникнути, їх масштабу і характеру, очікуваний обсяг робіт, спрямований на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій, розмір потенційних збитків, можливостей наявних сил і засобів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, тривалості періоду забезпечення життєдіяльності постраждалого населення, протягом якого має здійснюватися постійне і стійке постачання матеріальних резервів, природне, економічне, техногенне навантаження області, визначається Номенклатура (перелік) та обсяги матеріальних резервів.

Зберігання матеріальних резервів здійснюється у місцях розміщення матеріального резерву, в умовах, передбачених інструкцією з експлуатації того чи іншого виду матеріальних цінностей, та відповідає державним стандартам України або технічним умовам.

Визначення місць розміщення матеріального резерву, здійснення їх охорони та патрулювання, підтримання у належному стані території та будівель місць розміщення, оснащення їх сигналізацією та підтримання її у робочому стані, опалення приміщень дасть змогу забезпечити цілісність створеного матеріального резерву.

У 2021 році з регіонального матеріального резерву видано матеріальних цінностей на суму 1374,9 тис. грн, в тому числі паливно-мастильних матеріалів на суму 1238,6 тис. грн.

Матеріальні цінності, які було видано (використано), потребують обов’язкової поставки і закладення до матеріального резерву таких матеріальних цінностей у відповідній кількості  для подальшого використання на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій.

Вищевказане дає змогу зробити висновок, що створення регіонального матеріального резерву є життєво необхідним, оскільки забезпечує матеріальну основу для оперативного проведення першочергових робіт з попередження надзвичайних ситуацій та/або ліквідації їх наслідків, забезпечення зниження матеріальних збитків   
і надання термінової допомоги постраждалому населенню.

1. **Мета Програми**

Метою Програми є:

забезпечення здійснення заходів, спрямованих на запобігання   
і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій та надання термінової допомоги постраждалому населенню;

здійснення заходів щодо створення, оновлення запасів матеріальних цінностей у регіональному матеріальному резерві, призначених для невідкладного їх залучення у необхідних (визначених) обсягах у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій;

забезпечення можливості реального та ефективного функціонування Єдиної державної системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації з найменшими фінансовими витратами.

1. **Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми**

Наявність матеріального резерву дозволяє аварійно-відновлювальним силам своєчасно виконати заходи, спрямовані на запобігання, ліквідацію надзвичайних ситуацій, надання термінової допомоги населенню, яке постраждало.

Основними шляхами і засобами реалізації Програми є:

впровадження заходів Програми шляхом удосконалення системних підходів до реалізації вимог законодавчих актів у сфері захисту населення   
і територій під час надзвичайних ситуацій з урахуванням природних та техногенних особливостей Дніпропетровського регіону;

забезпечення створення, утримання та поповнення регіонального резерву за рахунок коштів обласного бюджету та за рахунок передачі субвенцій з місцевих бюджетів до обласного бюджету на виконання власних повноважень відповідно до статті 92 Бюджетного кодексу України;

створення, утримання та поповнення резерву може здійснюватися за рахунок добровільних пожертвувань фізичних і юридичних осіб, благодійних організацій та об’єднань громадян, інших джерел, не заборонених законодавством.

Реалізація заходів Програми забезпечить можливість вирішити комплекс питань, пов’язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій на території області та пожежною безпекою.

**4. Строки та етапи виконання Програми**

Програма реалізується в один етап – з січня 2023 року до грудня   
2027 року.

**5. Перелік завдань і заходів Програми**

Завдання і заходи Програми сформовані відповідно до її мети та забезпечують формування регіонального матеріального резерву, накопичення матеріальних цінностей до нього та їх ефективне використання для запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій, надання термінової допомоги постраждалому населенню, постійну готовність органів управління та сил цивільного захисту області до дій за призначенням.

Для забезпечення якісного виконання та дієвого контролю за виконанням Програми розроблено перелік завдань і заходів Програми (додаток 1) та показники оцінки ефективності виконання Програми (додаток 2).

**6. Ресурсне забезпечення Програми**

Програма реалізується головним чином за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів, а також за рахунок державного бюджету та позабюджетних джерел фінансування (кошти підприємств, організацій різних форм власності), не заборонених чинним законодавством. Загальні орієнтовні обсяги фінансування, у тому числі видатки державного, обласного й місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України, наведено в таблиці:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Джерела фінансування | За роками виконання (тис. грн) | | | | | **Всього**  (тис. грн) |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| Загальний обсяг, у т.ч. | **41867,5** | **11135,0** | **11135,0** | **11135,0** | **11135,0** | **86407,5** |
| Державний  бюджет | ― | ― | ― | ― | ― | **―** |
| Обласний  бюджет | 35000,0 | 4267,5 | 4267,5 | 4267,5 | 4267,5 | 52070,0 |
| Місцеві  бюджети | 6867,5 | 6867,5 | 6867,5 | 6867,5 | 6867,5 | 34337,5 |
| Інші джерела | ― | ― | ― | ― | ― | **―** |

Обсяг необхідних для реалізації Програми коштів і перелік додаткових заходів будуть щорічно уточнюватися з урахуванням аналізу отриманих результатів, бюджетних можливостей і встановлених пріоритетів.

**7. Організація управління та контролю**

**за ходом виконання Програми**

Відповідальність за створення та накопичення резервів покладається на голів райдержадміністрацій, сільських, селищних, міських голів, керівників підприємств, установ та організацій.

Управління цивільного захисту обласної державної адміністрації, управління (відділи, сектори, спеціалісти) з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення місцевих органів виконавчої влади і місцевого самоврядування здійснюють методичне керівництво і контроль за створенням, зберіганням, використанням та поповненням регіонального, місцевих та об’єктових резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків.

Організаційне та адміністративне керівництво щодо виконання Програми здійснюється її замовником – управлінням цивільного захисту обласної державної адміністрації.

Координацію роботи щодо виконання заходів Програми, ефективного та цільового використання коштів їх виконавцями здійснює управління цивільного захисту обласної державної адміністрації, контроль – постійна комісія обласної ради з питань забезпечення правоохоронної діяльності.

Строки та форми звітності передбачають щоквартальне інформування керівництва обласної ради та обласної державної адміністрації про хід виконання Програми в цілому та її окремих складових щокварталу   
до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом.

**8. Очікувані кінцеві результати виконання Програми**

Реалізація Програми забезпечить формування регіонального, місцевих, об’єктових матеріальних резервів, накопичення матеріальних цінностей до них та їх ефективне використання для запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій, надання термінової допомоги постраждалому населенню, постійну готовність органів управління та сил цивільного захисту області до дій за призначенням, а також зменшення можливих негативних наслідків.

Виконання Програми забезпечить реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту на території області, здійснення заходів щодо безпеки та захисту населення і території, об’єктів національної економіки, інших матеріальних і культурних цінностей та довкілля від негативних наслідків надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, поліпшить технічне оснащення, підвищить рівень готовності пожежно-, аварійно-рятувальних підрозділів до оперативного реагування на можливі надзвичайні ситуації та пожежі.

**Заступник**

**голови обласної ради І. КАШИРІН**