Додаток 1

до рішення обласної ради

**Програма сприяння розвитку громадянського суспільства**

**у Дніпропетровській області на 2017 – 2026 роки**

**І. Склад проблеми та обґрунтування необхідності**

**її розв’язання шляхом розроблення і виконання Програми**

Розвиток громадянського суспільства є однією з найважливіших умов успішної модернізації та сталого розвитку України, становлення її як демократичної, правової і соціальної держави, практичного вирішення низки соціально-політичних проблем, у тому числі реального забезпечення законних прав та свобод людини.

Активне, впливове і розвинене громадянське суспільство є важливим елементом будь-якої демократичної держави та відіграє одну з ключових ролей у впровадженні нагальних суспільних змін і належного врядування, в управлінні державними справами і вирішенні питань місцевого значення, утвердженні правової держави, розв’язанні політичних, соціально-економічних та гуманітарних проблем.

Революція Гідності відкрила новий етап в історії розвитку громадянського суспільства, продемонструвала вплив громадськості на суспільно-політичні перетворення, стала поштовхом для оновлення та переформатування влади, а з початком повномасштабного вторгнення російської федерації на територію України відбувається процес зростання сили, впливовості, значущості організацій громадянського суспільства. У зв’язку із наданням Україні статусу кандидата на вступ до Європейського Союзу від 22 червня 2022 року постали нові виклики у відносинах держави та громадськості, зумовлені необхідністю запровадження європейських правил та підходів. Крім того, надзвичайно важливим є розвиток співпраці між організаціями громадянського суспільства України та держав – членів Європейського Союзу.

Розробка цієї Програми обумовлена змінами основних тенденцій розвитку громадянського суспільства, зростанням його ролі в різноманітних сферах: від просування реформ на державному і місцевому рівнях та європейської інтеграції до надання волонтерської допомоги Збройним Силам України, органам державної влади під час особливого періоду, надання допомоги внутрішньо переміщеним особам та післявоєнне відновлення України.

Динаміка розвитку громадянського суспільства в Дніпропетровській області характеризується переважно позитивними тенденціями. Дніпропетровщина стала справжнім волонтерським регіоном, де працюють як українські, так і міжнародні інститути громадянського суспільства.

Проте, гострою проблемою для Дніпропетровської області залишається значна кількість політичних партій та громадських організацій, які офіційно зареєстровані, але тимчасово не ведуть публічної діяльності. Низький рівень їх активності спричинений не тільки внутрішніми чинниками, а й недостатніми умовами для повноцінної діяльності.

Суттєво гальмує розвиток громадянського суспільства також недостатня розвиненість громадянської та політичної культури представників громадськості, а саме: низький рівень політичної грамотності та компетентності основної частини населення; політична та громадянська пасивність значної частини населення, недостатня участь представників громадськості у процесі підготовки, обговорення та прийняття управлінських рішень. Спостерігаються правовий нігілізм, низький рівень кадрової, фінансової та інституційної спроможності інститутів громадянського суспільства.

Недосконалість чинного законодавства створює штучні бар’єри для реалізації громадських ініціатив, утворення та діяльності окремих видів організацій громадянського суспільства, розгляду та врахування громадських пропозицій органами державної влади, органами місцевого самоврядування.

Рівень гармонізації законодавства України із законодавством країн Європейського Союзу та врахування кращого міжнародного досвіду у сфері розвитку громадянського суспільства є недостатнім.

Такий стан справ призвів до того, що:

недостатньою є практика залучення громадськості до формування та реалізації державної політики і вирішення питань місцевого значення;

благодійники не мають ефективних стимулів з боку держави та обтяжені бюрократичними процедурами, відсутній дієвий механізм захисту від шахрайства та інших зловживань у сфері благодійництва;

більшість інститутів громадянського суспільства не має доступу до державної фінансової підтримки через її обмежений обсяг, недостатність прозорості конкурсних процедур та надання необґрунтованих переваг окремим видам інститутів громадянського суспільства;

потенціал інститутів громадянського суспільства не повною мірою використовується органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування для надання соціальних та інших суспільно значущих послуг;

спостерігається тенденція надання переваги у цій сфері державним і комунальним підприємствам та установам, що не сприяє підвищенню якості послуг та призводить до надмірного зростання бюджетних видатків;

відсутня єдина державна інформаційно-просвітницька політика у сфері сприяння розвитку громадянського суспільства.

Ураховуючи вищезазначені негативні явища, характерні для процесу розвитку громадянського суспільства у Дніпропетровській області, перед обласною державною адміністрацією, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування постає завдання створення сприятливих умов для подальшого розвитку громадянського суспільства в регіоні.

Виконання цього завдання можливе шляхом реалізації Програми сприяння розвитку громадянського суспільства у Дніпропетровській області на 2017 – 2026 роки (далі – Програма), яка визначає завдання органів влади в умовах розбудови громадянського суспільства, передбачає включення питань, пов’язаних із розвитком громадянського суспільства, до порядку денного їх діяльності, надає їм конкретні завдання, створює відкриті механізми координації та контролю за виконанням цих завдань.

Програма є продуктом усвідомленого консенсусу органів влади та інститутів громадянського суспільства (далі – ІГС) Дніпропетровської області.

Програма сприятиме реалізації принципів, пріоритетів та завдань державної політики у сфері розвитку громадянського суспільства, **запровадженню ефективного механізму взаємодії його інститутів з органами виконавчої влади та місцевого самоврядування.**

**ІІ. Мета Програми**

Метою Програми є створення сприятливих умов для розвитку громадянського суспільства, налагодження ефективної взаємодії громадськості з органами державної влади, органами місцевого самоврядування на засадах партнерства, забезпечення додаткових можливостей для реалізації та захисту прав і свобод людини і громадянина, задоволення суспільних інтересів із залученням громадської ініціативи та самоорганізації.

**ІІІ. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми**

Для виконання Програми пропонується впровадити в області такі заходи:

проведення широкої інформаційно-просвітницької кампанії з питань розвитку громадянського суспільства;

надання консультативної та організаційно-методичної підтримки діяльності ІГС;

організація та здійснення навчальних заходів з питань розвитку громадянського суспільства для представників громадськості, працівників місцевих органів виконавчої влади та посадових осіб органів місцевого самоврядування;

підтримка ініціатив громадськості, надання на конкурсних засадах фінансової допомоги громадським організаціям на реалізацію розроблених ними програм (проєктів, заходів) з розвитку громадянського суспільства;

реалізація принципів відкритості, прозорості і публічності в діяльності місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування області;

налагодження ефективних механізмів співпраці місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з ІГС;

залучення громадськості до процесів формування та реалізації державної і регіональної політики;

сприяння діяльності громадських рад при місцевих органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування;

вивчення громадської думки мешканців області, посилення інституційної спроможності громадських організацій та місцевих органів влади у сфері визначення потреб і пріоритетів розвитку регіону;

забезпечення координації зусиль Дніпропетровської обласної державної адміністрації, Дніпропетровської обласної ради, райдержадміністрацій, виконавчих комітетів міських рад (міст обласного значення) з метою розвитку громадянського суспільства у Дніпропетровській області;

запровадження практики закупівлі соціальних та інших суспільно значущих послуг через соціальне замовлення та забезпечення рівного доступу ІГС та бюджетних установ до надання соціальних та інших суспільно значущих послуг за рахунок бюджетних коштів;

стимулювання розвитку соціального підприємництва, зокрема вдосконалення механізмів фінансової підтримки такої діяльності;

забезпечення рівних умов участі ІГС у процедурах публічних закупівель;

встановлення конкурсних засад визначення виконавців регіональних, місцевих цільових програм серед ІГС та забезпечення рівних можливостей для участі у таких конкурсах;

забезпечення органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування доступу громадськості до консультацій та правової допомоги з питань порядку створення і діяльності організацій громадянського суспільства;

стимулювання волонтерської діяльності;

проведення просвітницьких заходів та соціальної реклами з питань взаємодії органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з організаціями громадянського суспільства, розвитку громадянського суспільства.

**ІV. Строки та етапи виконання Програми**

Виконання заходів Програми здійснюється протягом 2017 – 2026 років.

Програма реалізовується у 3 етапи:

І етап: 2017 – 2020 роки;

ІІ етап: 2021 – 2023 роки;

ІІІ етап: 2024 – 2026 роки.

**V. Перелік завдань і заходів Програми**

В основу проєкту Програми покладено принцип зосередження зусиль на пріоритетних питаннях розвитку громадянського суспільства. Виходячи з цього, визначено стратегічні напрями Програми:

активізація громадян та інститутів громадянського суспільства (далі – ІГС) у контексті демократичних механізмів участі та самоорганізації у процесі вирішення регіональних проблем;

забезпечення сприятливих умов для створення і діяльності ІГС в Дніпропетровській області, співпраці органів виконавчої влади та ІГС у процесі формування та реалізації регіональної політики, інформованості суспільства про діяльність ІГС через впровадження постійно діючої інформаційно-просвітницької кампанії;

підвищення професійного рівня, інституційної спроможності ІГС та місцевих органів виконавчої влади щодо використання механізмів участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики.

Основними завданнями Програми є: залучення громадськості до процесів формування та реалізації державної політики, реалізація у діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування області принципів відкритості, прозорості і публічності.

Заходи Програми передбачають проведення зустрічей та консультацій з громадськістю в рамках роботи консультативно-дорадчих органів при Дніпропетровській обласній державній адміністрації та її структурних підрозділах, виконавчих комітетах сільських, селищних рад, залучення громадських організацій до заходів, що проводяться органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, підтримку їх ініціатив, популяризацію здобутків та потенціалу Дніпропетровської області, вивчення громадської думки мешканців регіону тощо.

Перелік завдань і заходів Програми зазначено в додатку 1 до додатку 1 до рішення обласної ради.

**VI. Ресурсне забезпечення Програми**

Фінансування Програми здійснюється відповідно до законодавства України за рахунок коштів державного, обласного бюджету (з урахуванням реальних можливостей та в межах наявних фінансових ресурсів, передбачених на відповідний рік), місцевих бюджетів області, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Головним розпорядником коштів є департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної державної адміністрації.

**VII. Організація управління та контролю за ходом**

**виконання Програми**

Координацію виконання Програми здійснює її замовник – департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної державної адміністрації, який щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом, подає до обласної державної адміністрації та обласної ради узагальнену інформацію про стан та результати виконання Програми.

Реалізація завдань, передбачених Програмою, покладається на структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації та виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад Дніпропетровської області, які щокварталу до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом, подають до департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної державної адміністрації інформацію про стан та виконання завдань Програми.

Контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія обласної ради з питань зв’язків з об’єднаннями громадян і засобами масової інформації.

**VIII. Очікувані кінцеві результати виконання Програми**

Виконання завдань та заходів Програми забезпечить:

створення системи інформаційної, консультативної та організаційно-методичної підтримки розвитку громадянського суспільства у його процесі;

підвищення рівня громадянської та правової культури населення області, професійного рівня та обізнаності державних службовців і посадових осіб органів місцевого самоврядування з питань розвитку громадянського суспільства, взаємної довіри, налагодження ефективної та конструктивної взаємодії між органами влади та громадськістю;

активізацію участі інститутів громадянського суспільства в розробці і впровадженні суспільно значущих проєктів, формуванні та реалізації державної і регіональної політики;

відкритість та прозорість діяльності місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Очікувані результати виконання Програми наведені в додатку 2 до додатку 1 до рішення обласної ради.

**Заступник**

**голови обласної ради І. КАШИРІН**